

# Blitzlicht

Steuern /// Recht /// Wirtschaft

Sonderausgabe I/2014

Änderungen bei § 13b UStG

Sehr geehrte Damen und Herren,

der Bundesfinanzhof hat mit seiner Entscheidung im letzten Jahr zur Steuerschuldnerschaft des Leistungsempfängers bei Bauleistungen für Aufsehen gesorgt. Viele Bauträger stellten beim Finanzamt Anträge auf Erstattung zu Unrecht gezahlter Umsatzsteuern. Leidtragende sind dann die Bauunternehmer, die wiederum vom Finanzamt zur Kasse gebeten werden.

Lesen Sie in dieser Sonderausgabe, wie Finanzverwaltung und Gesetzgeber auf die Entscheidung des Bundesfinanzhofs reagiert haben.

Haben Sie Fragen zu den Artikeln dieser Blitzlicht-Ausgabe oder zu anderen Themen? Bitte sprechen Sie uns an. Wir beraten Sie gern.

## Ausgangslage: Die Entscheidung des Bundesfinanzhofs

### Sachverhalt

Ein Bauträger beauftragte einen Generalunternehmer (Bauleister) mit der Erstellung eines Wohnhauses mit sechs Wohnungen zu einem Brutto-Pauschalpreis. Laut Vertrag war der Generalunternehmer bei der Abrechnung von Abschlagszahlungen und der Schlussrechnung verpflichtet, die Umsatzsteuer gesondert auszuweisen. Der Generalunternehmer erteilte eine Schlussrechnung ohne Umsatzsteuerausweis, in der er auf die Steuerschuldnerschaft des Bauträgers hinwies. Der Bauträger meinte, nicht Steuerschuldner zu sein, weil er keine Bauleistungen erbringe, denn nach Auffassung der Finanzverwaltung müssten die Bauleistungen „nachhaltig“ erbracht werden, was nur vorliege, wenn die Bauleistungen im Vorjahr mehr als 10 % der Gesamtumsätze betrügen. Wegen schwankender Umsätze habe er diese Voraussetzung nicht erfüllt. Der Bauträger hatte dem Generalunternehmer auch keine Frei-

stellungsbescheinigung ausgehändigt. Auch eine vertragliche Einigung über den gesetzlichen Übergang der Steuerschuldnerschaft habe nicht vorgelegen. Der Bundesfinanzhof gab dem Bauträger Recht. Der Bauträger wurde nicht Steuerschuldner, da er die empfangene Leistung nicht selbst zur Erbringung einer bauwerksbezogenen Werklieferung oder sonstigen Leistung verwendet hat.

### Übergang der Steuerschuldnerschaft

Bislang reichte es aus, dass an den Leistungsempfänger im Inland eine bauwerksbezogene Werklieferung erbracht wird, während er selbst lediglich im Ausland ohne Zusammenhang mit dieser Leistung eine derartige Werklieferung erbringt. Diese Auslegung stellte auf Umstände ab, die der Leistende im Regelfall nicht erkennt und auch nicht erkennen kann. So kann er nicht genau erkennen, ob er oder sein Leistungsempfänger Steuerschuldner ist. Dagegen half auch nicht die Einschränkung der Finanzverwaltung, dass mehr als

10 % des Weltumsatzes mit Bauleistungen erbracht werden. Nunmehr ist ausschlaggebend, dass gerade die bezogene Leistung für eigene Bauleistungen genutzt wird. Auch das kann schwierig zu beurteilen sein: Während der Generalunternehmer regelmäßig auf einem fremden (dem Auftraggeber gehörenden) Grundstück baut, bebaut der Bauträger in der Regel eigene Grundstücke. Dementsprechend erbringt nur der (ein fremdes Grundstück bebauende) Generalunternehmer, nicht aber der (ein eigenes Grundstück bebauende) Bauträger eine bauwerksbezogene Werklieferung.

Ob sich die Beteiligten über die Handhabung der Steuerschuldnerschaft ursprünglich einig waren oder nicht, ist unbeachtlich, denn das Gesetz stellt den Übergang der Steuerschuldnerschaft nicht zur Disposition der Vertragsparteien.

## Auslegung durch die Verwaltung

Das Bundesministerium der Finanzen hat mit inzwischen drei Schreiben zur Entscheidung des Bundesfinanzhofs Stellung genommen. Die Auslegung gilt für nach dem 14.02.2014 bis zum 30.09.2014 ausgeführte Umsätze.

### Nachweisregeln

Die Verwendung zu eigenen Bauleistungen kann nachgewiesen werden mit allen geeigneten Belegen und Beweismitteln, aus denen sich ergibt, dass der Leistungsempfänger ein Unternehmer ist, der die an ihn erbrachte Bauleistung seinerseits zur Erbringung einer Bauleistung verwendet. Das kann auch eine in den Vertrag aufgenommene Bestätigung des Leistungsempfängers sein. Bestätigt der Leistungsempfänger dem Leistenden, dass er die an ihn erbrachte Bauleistung für eine

von ihm selbst zu erbringende oder erbrachte Bauleistung verwendet, ist der Leistungsempfänger auch dann Steuerschuldner, wenn er die Leistung tatsächlich nicht zur Ausführung einer Bauleistung verwendet; es sei denn, der Leistende wusste, dass die Bestätigung falsch ist.

Legt der Leistungsempfänger dem Leistenden eine gültige Freistellungsbescheinigung ausdrücklich für umsatzsteuerliche Zwecke für diesen Umsatz vor, indiziert diese, dass die Leistung für eine Bauleistung verwendet wird.

Auch bei Gebäudereinigungsleistungen wird der Leistungsempfänger nur dann Steuerschuldner, wenn er Unternehmer ist und die an ihn erbrachten Gebäudereinigungsleistungen zur Erbringung eigener Gebäudereinigungsleistungen verwendet. Indizwirkung kommt in diesem Fall dem Vordruck „USt 1 TG Nachweis zur Steuerschuldnerschaft des Leistungsempfängers bei Gebäudereinigungsleistungen“ im Original oder in Kopie zu.

### Behandlung von Abschlagszahlungen: Anzahlung vor dem 15.02.2014, Leistung nach dem 14.02.2014

Bei nach dem 14.02.2014 ausgeführten Bauleistungen oder Gebäudereinigungsleistungen, für die der Leistende die Steuer schuldet, hat der Leistende eine Rechnung mit Steuerausweis auszustellen. Und zwar unabhängig davon, ob er schon vor dem 15.02.2014 Zahlungen bekommen hat oder nicht.

Hat der Leistende Zahlungen vor dem 15.02.2014 erhalten und hierfür jeweils eine Rechnung ausgestellt, in der er das Entgelt ohne gesonderten Steuerausweis und mit Hinweis auf die Steuerschuldnerschaft des Leistungsempfängers aufgenommen hat, hat er diese Rechnung im Voranmeldungszeitraum der tatsächlichen Ausführung der Leistung zu berichtigen. Der Leistende braucht nicht zu berichtigen, wenn er in seiner Schlussrechnung beim Leistungsempfänger die Umsatzsteuer auf das Gesamtentgelt anfordert. Die geleisteten Anzahlungen sind dann in der Schlussrechnung nur mit ihrem Nettobetrag (ohne Umsatzsteuer) anzurechnen. Die Umsatzsteuer auf das Ge-

samtentgelt ist in diesem Fall in der Umsatzsteuer-Voranmeldung für den Zeitraum der Leistungserbringung anzumelden. Der Leistungsempfänger hat im selben Voranmeldungszeitraum die von ihm bisher angemeldete Umsatzsteuer auf Anzahlungen für bezogene Bauleistungen zu berichtigen.

Ist der Leistungsempfänger zum vollen Vorsteuerabzug berechtigt, kann in der Schlussrechnung die vor dem 15.02.2014 vom Leistungsempfänger gezahlte Anzahlung abgezogen werden. Vorausgesetzt, dass diese Anzahlungen vom Leistungsempfänger zu treffend versteuert wurden. Dann sind die Anzahlungsrechnungen nicht zu berichtigen. Auch die angemeldete Umsatzsteuer auf Anzahlungen für bezogene Bauleistungen ist nicht zu berichtigen.

#### Beispiel 1

Dachdecker D ist vom Bauunternehmer B im August 2013 beauftragt worden, das Dach des Bürogebäudes des B neu zu decken. B erbringt nur steuerpflichtige zum Vorsteuerabzug berechtigende Bauleistungen und hat gegenüber dem D die ihm erteilte Freistellungsbescheinigung verwendet. B soll für die Baumaßnahme insgesamt 50.000 € zahlen. B und D haben zwei Abschlagszahlungen in Höhe von jeweils 10.000 € vereinbart, die bei D fristgerecht nach Baubeginn am 15.10.2013 und am 17.12.2013 eingingen. D hat hierüber am 01.10.2013 bzw. am 03.12.2013 jeweils eine Rechnung ausgestellt, in der er das Entgelt ausgewiesen und auf die Steuerschuldnerschaft des B hingewiesen hat. B hat die Umsatzsteuer auf die Anzahlungen in seinen Umsatzsteuer-Voranmeldungen für Oktober 2013 und Dezember 2013 angemeldet und diese Steuer gleichzeitig als Vorsteuer abgezogen. Die Dachdeckerarbeiten wurden am 20.03.2014 beendet.

Für die Dachdeckerleistung ist D Steuerschuldner, weil B als Leistungsempfänger diese Leistung nicht selbst für eine Bauleistung verwendet. Da B hinsichtlich dieses

Umsatzes zum vollen Vorsteuerabzug berechtigt ist, kann D in der Schlussrechnung auf die Bemessungsgrundlage von 50.000 € die gezahlten Anzahlungen als Nettobetrag anrechnen:

Ausgeführte Dachdeckerarbeiten	50.000 €
abzüglich Anzahlungen	20.000 €
	30.000 €
Umsatzsteuer (19 %)	5.700 €
von B zu zahlen	35.700 €

Die Rechnungen über die geleisteten Anzahlungen müssen nicht berichtigt werden. B muss die Umsatzsteuer auf die Anzahlungen nicht berichtigen.

#### Beispiel 2

Sachverhalt wie Beispiel 1. Beide Unternehmer wenden einvernehmlich die Nichtbeanstandungsregelung an. Die Schlussrechnung kann dann wie folgt aussehen:

Ausgeführte Dachdeckerarbeiten	50.000 €
abzüglich Anzahlungen	20.000 €
	30.000 €
von B zu zahlen	30.000 €

In der Rechnung wird dabei ein Passus aufgenommen, nach dem B und D einvernehmlich davon ausgehen, dass B in Anwendung der bis zum 14.02.2014 geltenden Verwaltungsanweisungen als Leistungsempfänger auch Steuerschuldner der Schlusszahlung ist.

Diese Art der Abrechnung ist auch dann zulässig, wenn der Leistungsempfänger hinsichtlich der an ihn erbrachten Leistung insoweit nicht zum Vorsteuerabzug berechtigt ist, z. B., weil er das Haus zur steuerfreien Vermietung nutzt.

## Behandlung von Abschlagszahlungen: Anrechnungsrechnung vor dem 15.02.2014, Anzahlung erst nach dem 14.02.2014

Wird gezahlt, bevor die Leistung ausgeführt worden ist, entsteht die Steuer mit Ablauf des Voranmeldungszeitraums der Zahlung. Entscheidend für die Steuerentstehung ist nicht, wann die Rechnung erstellt wurde, sondern der Zeitpunkt der Vereinnahmung des Entgelts. Vereinnahmt der Leistende das Entgelt für nach dem 14.02.2014 ausgeführte Bauleistungen oder Gebäudereinigungsleistungen, für die nunmehr der Leistende die Steuer schuldet, nach dem 14.02.2014, ist er Steuerschuldner. Ist die hierfür vom leistenden Unternehmer erstellte Rechnung vor dem 15.02.2014 erstellt worden und wurde die Umsatzsteuer nicht gesondert ausgewiesen, sondern der Leistungsempfänger als Steuerschuldner behandelt, ist die Rechnung entsprechend zu berichtigen.

### Beispiel

Dachdecker D ist vom Bauunternehmer B im Januar 2014 beauftragt worden, das Dach des Bürogebäudes des B neu zu decken. B erbringt nur steuerpflichtige zum Vorsteuerabzug berechtigte Bauleistungen und hat gegenüber dem D die ihm erteilte Freistellungsbescheinigung verwendet. Die Baumaßnahme kostet 30.000 €. B und D haben eine Abschlagszahlung in Höhe von 11.900 € vereinbart, die am 20.02.2014 zu entrichten ist. D hat über die zu leistende Anzahlung bereits am 30.01.2014 eine Rechnung ausgestellt, in der er das Entgelt ausgewiesen und auf die Steuerschuldnerschaft des B hingewiesen hat. D hat am 10.02.2014 mit den Dachdeckerarbeiten begonnen. Die Anzahlung ist bei D fristgerecht am 20.02.2014 eingegangen. Die Dachdeckerarbeiten wurden am 25.03.2014 beendet.

Für die Dachdeckerleistung ist D Steuerschuldner, weil B als Leistungsempfänger diese Leistung nicht selbst für eine Bauleistung verwendet. Da die Anzahlung nach dem 14.02.2014 eingegangen ist und die

Leistung nach diesem Datum erbracht wurde, hat D die ursprüngliche Anrechnungsrechnung zu berichtigen, indem er das bisherige Nettoentgelt als Bruttoentgelt ansieht und wie folgt abrechnet:

Anzahlung für Dachdeckerarbeiten	10.000 €
Umsatzsteuer (19 %)	1.900 €
von B zu zahlen	11.900 €

Wenden leistender Unternehmer und Leistungsempfänger einvernehmlich die Nichtbeanstandungsregelung an, muss die Anrechnungsrechnung nicht berichtigt werden. Dies gilt auch dann, wenn der Leistungsempfänger hinsichtlich der an ihn erbrachten Leistung insoweit nicht zum Vorsteuerabzug berechtigt ist.

### Bauleistung für den nichtunternehmerischen Bereich

Bezieht der Leistungsempfänger Bauleistungen und Gebäudereinigungsleistungen für den nichtunternehmerischen Bereich, kann er nach neuer Rechtslage nicht mehr Steuerschuldner werden, weil er im privaten Bereich nicht als Unternehmer Bauleistungen ausführt.

### Besonderheiten bei Organschaft

Wird eine Bauleistung an einen Teil des Organkreises (z. B. an den Organträger oder eine Organgesellschaft) erbracht, ist der Organträger für diese Bauleistung Steuerschuldner, wenn die Bauleistung vom Organträger oder einem anderen Teil des Organkreises zur Erbringung einer Bauleistung verwendet wird.

### Nichtbeanstandungsregel

Waren sich Leistender und Leistungsempfänger über die Steuerschuldnerschaft des Leistungsempfängers einig und wurde der Umsatz vom Leistungsempfänger zutreffend versteuert, können die Vertragspartner daran festhalten, auch wenn nun der Leistende Steuerschuldner wäre. Das gilt auch für Bauleistungen, mit deren Ausfüh-

rung bereits vor dem 15.02.2014 begonnen wurde.

Umgekehrt gilt das ebenso: Gingen Leistender und Leistungsempfänger von der Steuerschuldnerschaft des Leistenden aus, können sie an der seinerzeitigen Entscheidung festhalten, auch wenn nun der Leistungsempfänger Steuerschuldner wäre.

Rechnungen müssen nicht berichtigt werden.

Haben die Beteiligten an der Entscheidung einvernehmlich festgehalten und beruft sich der Leistungsempfänger zu einem späteren Zeitpunkt auf das Urteil, genießt der leistende Unternehmer insoweit keinen Vertrauensschutz.

### Vertrauensschutz

Fordert ein Bauträger vom Finanzamt die gezahlte Umsatzsteuer zurück, weil er nach dem Urteil nicht mehr Steuerschuldner ist, muss das Finanzamt erstatten. Gleichzeitig fordert es den Bauleister, der nun Schuldner der Steuer ist, zur Zahlung auf. Vertrauensschutz gewährt die Finanzverwaltung nicht.

Vielmehr verweist es den Bauleister auf eine Abtretungslösung: Der Bauleister soll einen zivilrechtlichen Anspruch gegen den Leistungsempfänger auf Zahlung der Umsatzsteuer zusätzlich zum bisherigen (Netto-)Entgelt geltend machen. Diesen Anspruch soll er dann gegenüber dem Finanzamt abtreten. Das Finanzamt wiederum rechnet mit dem abgetretenen Anspruch gegen den Erstattungsanspruch des Leistungsempfängers auf, so dass letztlich kein Geld fließen soll.

Das Finanzamt stellt die Entscheidung über den Erstattungsanspruch des Leistungsempfängers bis zum Vorliegen einer wirksamen Abtretung des Bauleistenden zurück.

### Anforderungen durch das Finanzamt

Das Finanzamt wird in Änderungsfällen folgende Angaben fordern:

- Name, Anschrift und Steuernummer des Bauleisters,
- Rechnungsdatum, Rechnungsnummer, Bezeichnung der erbrachten Bauleistung, Entgelt und (soweit die Rech-

nung bereits berichtet wurde) Steuer-  
satz und Steuerbetrag, Zeitpunkt der  
Zahlung und/oder der Schlusszahlung  
der hierüber erteilten Rechnungen oder  
Gutschriften,

- Zeitpunkt und Höhe der geleisteten  
Anzahlungen oder Teilzahlungen sowie  
Rechnungsdatum und Rechnungsnum-  
mer der hierüber erteilten Rechnungen  
oder Gutschriften,

- Zuordnung der bezogenen Bauleis-  
tung bzw. der geleisteten Anzahlung  
zu dem jeweiligen Ausgangsumsatz  
unter Angabe des konkreten Bauvorha-  
bens als objektbezogenen Nachweis  
dafür, dass die Eingangsleistung nicht  
zur Erbringung selbst erbrachter Bau-  
leistungen verwendet wurde.

### Nachzahlungszinsen

Bei der Verzinsung der nachträglich  
festgesetzten Umsatzsteuer gegen  
den Bauleister gilt der Antrag des Lei-  
stungsempfängers auf Erstattung als  
rückwirkendes Ereignis, so dass Nach-  
zahlungszinsen beim Bauleister erst  
15 Monate nach Ablauf des Kalender-  
jahrs anfallen, in dem das rückwirkende  
Ereignis stattfand. Stellt der Leistungs-  
empfänger im September 2014 einen  
Erstattungsantrag, wird die Nachforde-  
rung gegenüber dem Bauleister ab dem  
1. April 2016 verzinst.

### Änderungen durch den Gesetz- geber ab 1. Oktober 2014

Mit dem sogenannten Kroatiengesetz  
wird die Verwaltungsmeinung ab dem  
1. Oktober 2014 teilweise in das Um-  
satzsteuergesetz aufgenommen.

### Umkehrung der Steuerschuldner- schaft

Das vom Bundesfinanzhof entschiede-  
ne Merkmal „Verwendung für eigene  
Bauleistungen“ entfällt. Entscheidend  
ist nun, dass der Leistungsempfänger  
ein Unternehmer ist, der nachhaltig Bau-  
leistungen (oder Gebäudereinigungs-  
leistungen) erbringt. Davon ist auszuge-  
hen, wenn dem Leistungsempfänger  
sein Finanzamt bescheinigt, „dass er  
ein Unternehmer ist, der entsprechen-  
de Leistungen erbringt“. Die Beschei-

nigung muss zur Zeit der Ausführung  
des Umsatzes gültig sein. Das Finanz-  
amt darf die Bescheinigung auf längs-  
tens drei Jahre befristen und nur mit  
Wirkung für die Zukunft widerrufen  
oder zurücknehmen.

Wann „Nachhaltigkeit“ vorliegt, re-  
gelt das Gesetz nicht. Hier kommt die  
bisherige, von der Verwaltung gesetzte,  
Grenze von 10 % des Weltumsatzes  
wieder ins Spiel. Die Nachhaltigkeit  
müsse nicht im Gesetz definiert wer-  
den, weil die festgelegte Bescheini-  
gungspraxis rechtssicher sei. Abge-  
stellt wird auf den Weltumsatz des  
abgelaufenen Besteuerungszeitraums,  
für den dem Finanzamt bereits Umsatz-  
steuer-Voranmeldungen oder Jahres-  
erklärungen vorliegen. Im Jahr der Auf-  
nahme der Tätigkeit stellt das Finanz-  
amt eine Bescheinigung aus, wenn der  
Unternehmer nach außen erkennbar  
mit ersten Handlungen zur nachhal-  
tigen Erbringung von Bauleistungen  
begonnen hat und die Bauleistungen  
voraussichtlich mehr als 10 % des Welt-  
umsatzes betragen werden. Die beson-  
dere Bescheinigung ist eine von der  
Freistellungsbescheinigung abweichende  
gesonderte Bescheinigung. Die Be-  
scheinigung wirkt, auch wenn sie nicht  
verwendet wird.

Unternehmer, die nachhaltig eigene  
Grundstücke steuerfrei verkaufen, sind  
in die Neuregelung nicht einbezogen.

### Vereinfachungsregel

Entgegen der Auffassung des Bundes-  
finanzhofs bleibt es bei der Steuer-  
schuld des Leistungsempfängers, wenn  
beide Beteiligten von der Erfüllung der  
Voraussetzungen ausgegangen sind  
und sich im Nachhinein beim Anlegen  
objektiver Kriterien herausstellt, dass  
diese Voraussetzungen tatsächlich nicht  
vorlagen. Voraussetzung ist, dass es  
aufgrund der Vereinfachung nicht zu  
Steuerausfällen kam. Diese Vereinfachung  
gilt nicht nur für Bauleistungen,  
sondern auch für Lieferungen von Erd-  
gas und Elektrizität durch im Inland an-  
sässige Unternehmer, für Lieferungen  
von Schrott und Altmetall, für Gebäude-  
reinigungsleistungen, für Lieferungen  
von Gold, für Lieferungen von Mobilfunk-  
geräten, Tablet-Computern und Spiele-

konsolen oder integrierten Schaltkrei-  
sen vor Einbau in einen zur Lieferung  
auf der Einzelhandelsstufe geeigneten  
Gegenstand sowie für Lieferungen von  
Edelmetallen und unedlen Metallen.

### Abtretungslösung

Gingen Leistender und Leistungsemp-  
fänger davon aus, dass der Leistungs-  
empfänger die Steuer auf eine vor dem  
15.02.2014 ausgeführte Leistung schul-  
det, und stellt sich diese Annahme als  
unrichtig heraus, kann vom Leistenden  
die Umsatzsteuer nachgefordert wer-  
den, soweit sie dem Leistungsemp-  
fänger erstattet wird. Es gibt keinen  
Vertrauensschutz. Der Leistende kann  
auf Antrag seinem Finanzamt den ihm  
gegen den Leistungsempfänger zuste-  
henden Zahlungsanspruch abtreten. Vo-  
raussetzung ist, dass

- die Steuerschuld des Leistungsemp-  
fängers im Vertrauen auf eine Verwal-  
tungsanweisung angenommen wurde,
- der leistende Unternehmer bei der  
Durchsetzung des abgetretenen An-  
spruchs mitwirkt,
- der Leistende seine Rechnung  
gegenüber dem Leistungsempfänger  
ändert und die Umsatzsteuer offen aus-  
weist,
- dem Leistungsempfänger die Abtre-  
tung unverzüglich angezeigt und darauf  
hingewiesen wird, dass an den Lei-  
stenden nicht mehr Schuld befreiend  
gezahlt werden kann, und dass
- der Leistende mitwirkt.

### Impressum

Herausgeber und Druck: DATEV eG, 90329 Nürnberg

Herausgeber und Redaktion: Deutsches Steuerberater-  
institut e.V., Littenstraße 10, 10179 Berlin

Diese fachlichen Informationen können den zugrunde-  
liegenden Sachverhalt oftmals nur verkürzt wiedergeben  
und ersetzen daher nicht eine individuelle Beratung durch  
Ihren Steuerberater.

Dieser Informationsbrief ist urheberrechtlich geschützt.  
Jede vom Urheberrecht nicht ausdrücklich zugelassene  
Verwertung bedarf der schriftlichen Zustimmung der  
Herausgeber.